

Некоммерческое партнерство
«АССОЦИАЦИЯ ПЕРЕВОЗЧИКОВ ПАССАЖИРОВ»

адрес: Перевозная ул., дом 6/11, лит. «А», Санкт-Петербург, 190121, ИНН 7842009600, ОГРН 1047844010796
<http://www.welcombus.ru> e-mail: app-spb@mail.ru

№ 469-Н/18 от 2 сентября 2018 года

**Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации**

**Председателю Государственной Думы России
В.В. Володину**

**Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации**

**Комитет по строительству и транспорту
Председателю Комитета, депутату
Е.С. Москвичёву**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Евгений Сергеевич!**

НП «Ассоциация перевозчиков пассажиров», объединяющая предприятия автобусного пассажирского транспорта общего пользования, выполняющих регулярные перевозки пассажиров и багажа на муниципальных и смежных межрегиональных маршрутах в Санкт-Петербурге и пригороде, просит Вас обратить пристальное внимание на процедурную противоправность принятия правовой нормы, установленной абзацем 3 подпункта «в» пункта 5 ст. 1, ранее принятого, одобренного и подписанного Федерального закона от 03.07.2018 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Подобное мнение обусловлено следующими обстоятельствами.

Подписанный и опубликованный Федеральный закон от 03.07.2018 № 192-ФЗ, вносит в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа», устанавливая с 1 июля 2019 года для всех предприятий наземного пассажирского транспорта независимо от форм их собственности, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа на регулярных маршрутах транспортом общего пользования, требование об обязательном применении ККТ в автобусах, троллейбусах и трамваях при оплате пассажирами проезда и провоза багажа, где оплата принимается водителем или кондуктором.

При внесении группой авторов проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (законопроект №344028-7), принятый ГД РФ в первом чтении 21.02.2018 г. отсутствовало какое-либо указание на введение ККТ для всех видов транспорта общего пользования нашей страны посредством исключения нормы пункта 2 ст. 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» правового положения о том, что: «без применения контрольно-кассовой техники осуществляется продажа водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте».

В пояснительной записке, распространенной при внесении проекта федерального закона №344028-7, авторами указывалось лишь на то, что: «законопроектом предусматривается освобождение от обязанности применения контрольно-кассовой техники при оказании услуг по перевозке пассажиров с использованием турникетов

(метрополитен, автобусы)», а также направление на улучшение инвестиционного климата в перевозочной деятельности. Никаких иных положений об обязательном применении ККТ в транспорте общего пользования, равно как о дополнительных расходах перевозчиков или бюджетов различного уровня в связи с этим, данным проектом федерального закона не предусматривалось.

Тем не менее, на стадии второго чтения в проект №344028-7 по предложению Правительства России без предварительного обсуждения финансово-экономической составляющей и заключения о наличии многомиллионных расходов для бюджетов различного уровня, которые неминуемо возникнут при введении в действия требования о наличии и применении ККТ в транспорте общего пользования всей страны в связи с приобретением, установкой и последующей эксплуатацией, поправка принимается и включается в текст вышеуказанного законопроекта.

Наряду с этими обстоятельствами существенно изменённый в этой части проект федерального закона не получил заключения Счетной палаты России и не подвергался в этой части обсуждению для дачи надлежащего заключения со стороны Общественной палаты и профильных общественных обсуждений (п.2 ст. 118 Регламента ГД РФ).

Удивляет тот факт, что в заключение Правительства РФ от 19.02.2018 г. на данный проект федерального закона в числе исчерпывающего перечня замечаний не указываются обстоятельства доработки данного документа с учётом повсеместного применения ККТ на транспорте общего пользования при оплате пассажирами проезда и багажа.

Более того в тексте пояснительной записки к проекту федерального закона №344028-7, внесенного на рассмотрение Государственной Думы России и зарегистрированного 18 декабря 2017 года, прямо указывается, что: «Законопроектом предусматривается освобождение от обязанности применения контрольно-кассовой техники при оказании услуг по перевозке пассажиров с использованием турникетов (метрополитен, автобусы)», что в последующем законом определено не было (см. приложение).

Однако в последующем Правительство РФ вносит поправку ко второму чтению (поправка №14 таблицы поправок, рекомендуемых к принятию), где устанавливается, что: «в) в пункте 2: абзац четвертый признать утратившим силу», которая предусматривает такую необходимость, не обуславливая её ни организационно-методически, ни финансово-экономически. Это произошло, не смотря на то, что данная поправка при её принятии во втором чтении существенным образом меняет в этой части содержание ранее принятого за основу проекта федерального закона №344028-7 и, как следствие, повлечёт в ближайшей перспективе за собой существенные бюджетные расходы для её полноценной реализации государственными и муниципальными перевозчиками, датируемыми и субсидируемыми из государственных и муниципальных бюджетов, выполняющих перевозки по регулируемым государством тарифам!

В связи с вышеизложенным, просим рассмотреть наше предложение об исключении из текста Федерального закона от 03.07.2018 № 192-ФЗ подпункта «в)» абзаца 3 пункта 5 ст. 1 и пункт 2 ст. 4 в части слов «Абзац третий подпункта "в" пункта 5», согласно которым признается утратившим силу с 1 июля 2019 года абзац 4 пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа».

Приложение: сканированные текст извлечения из комплекта документов по проекту закона №344028-7 на 2 л. в 1 экз..

Председатель Правления

С Уважением,

В.Г. Киселев

В.Г. Киселев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 декабря 2017 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 19 л.
 2. Пояснительная записка на 1 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу на 1 л.
 5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы:



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.12.2017
№344028-7; 1.1

А.М.Макаров,

Г.Я.Хор,

Л.Я.Симановский,

А.А.Ремезков

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» направлен на оптимизацию нового порядка применения контрольно-кассовой техники и учитывает предложения представителей бизнес-сообществ, связанных с оптимизацией порядка применения контрольно-кассовой техники при осуществлении отдельных видов деятельности.

Законопроектом предусматривается освобождение от обязанности применения контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов на бортах воздушных судов, а также при реализации товаров через механические (не подключенные к электропитанию) торговые автоматы.

Организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории военных объектов, законопроектом предоставляется право применения контрольно-кассовой техники без функции передачи онлайн сведений о расчетах в налоговые органы.

Законопроектом предусматривается освобождение от обязанности применения контрольно-кассовой техники при оказании услуг по перевозке пассажиров с использованием турникетов (метрополитен, автобусы).

Аналогичные поправки предлагаются для вендинговой отрасли. Так, организациям и индивидуальным предпринимателям при реализации товара через торговый автомат предоставляется право не печатать кассовый чек и не отправлять его в электронной форме покупателю. Таким хозяйствующим субъектам также предоставляется возможность использования одного кассового аппарата для нескольких торговых автоматов.

Кроме того, уточняется термин «расчеты», что устранил неопределенность в отношении обязанности применения контрольно-кассовой техники в зависимости от способа оплаты. Также предусматривается освобождение пользователей от выдачи кассовых чеков при погашении авансов за оказанные услуги.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-42-78 Факс 8(495)692-60-23 E-mail: transport@duma.gov.ru

18 сентября 2018 г.

№ 313-22/440

Председателю Правления
Некоммерческого партнерства
«Ассоциация перевозчиков
пассажиров»

В.Г.КИСЕЛЕВУ

190121, Санкт-Петербург,
ул. Перевозная, дом 6/11, лит. «А»

Уважаемый Василий Геннадьевич!

Комитет рассмотрел обращение Некоммерческого партнерства «Ассоциация перевозчиков пассажиров» по вопросу выполнения перевозчиками установленной Федеральным законом от 03.07.2018 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормы об обязательном применении контрольно-кассовой техники в автобусах, троллейбусах и трамваях при оплате пассажирами проезда и провоза багажа и сообщает, что вопрос о возможном изменении указанной нормы представляется целесообразным рассматривать с учетом ее влияния на размеры получаемых перевозчиками доходов от оплаты пассажирами проезда и провоза багажа.

Председатель Комитета



Е.С.Москвичев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-36-18 Факс 8(495)692-33-17 E-mail: cbudget@duma.gov.ru

24 сентября 2018 г.

№ 37-6/933

**Некоммерческое
партнерство «Ассоциация
перевозчиков пассажиров»**

ул. Перевозная, д. 6/11, лит. «А»,
г. Санкт-Петербург, 190121

В Комитете Государственной Думы по бюджету и налогам рассмотрено Ваше обращение от 01.09.2018 № 469-Н/18 и сообщается, что процедура рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона № 344028-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» была осуществлена с соблюдением всех требований, установленных статьей 104 Конституции Российской Федерации и нормами Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22.01.1998 № 2134-ПГД.

Кроме того, с целью обсуждения положений вышеуказанного законопроекта Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам в рамках подготовки его к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении 31 мая 2018 года было организовано заседание Экспертного совета, на котором присутствовали как представители различных государственных структур, так и представители бизнес-сообществ.

Одновременно с вышеизложенным сообщается, что Ваше предложение об отмене вступающей в силу с 01 июля 2019 года нормы Федерального закона от 03.07.2018 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения продажи

водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте из перечня видов деятельности, при осуществлении которых возможно производство расчетов без применения контрольно-кассовой техники, в настоящее время представляется преждевременным.

С уважением,
Первый заместитель
председателя Комитета



Г.Я.Хор